



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»

Информационно-аналитический обзор по вопросу обеспечения участия коммерческих организаций в части сотрудничества в рамках проекта «Сочинский диалог» в 2020 году

Москва

2019

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	2
ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	3
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ОБЕСПЕЧЕНИИ РАБОТЫ МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ ПРОЕКТА «СОЧИНСКИЙ ДИАЛОГ» В 2020 ГОДУ	5
ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТИЯ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЧАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ПРОЕКТА «СОЧИНСКИЙ ДИАЛОГ» В 2020 ГОДУ ПРИ ПОМОЩИ ФОНДА И АВТОНОМНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	11
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИТОГАМ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЗОРА ПО ВОПРОСУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЧАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ПРОЕКТА «СОЧИНСКИЙ ДИАЛОГ» В 2020 ГОДУ	19

ОПРЕДЕЛЕНИЯ, ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

ГК РФ - Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ

Заявление - Заявление о создании российско-австрийский общественный форума «Сочинский диалог» от 12 марта 2019 г.

Комитет - координационный комитет российско-австрийского общественного форум «Сочинский диалог» под председательством помощника Президента РФ Андрея Александровича Фурсенко и президента Ассоциации европейских торгово-промышленных палат Кристофа Ляйтль.

Мероприятие - совокупность действий, при помощи которых достигаются поставленные цели общественного характера.

Ответственные лица - лицо, имеющее полномочия на организацию мероприятий.

Решение - решение по итогам учредительного заседания Координационного комитета российско-австрийского Форума общественности «Сочинский Диалог» от 15 мая 2019 г.

Рамочная программа мероприятий – одобренные координационным комитетом российско-австрийского общественного форума «Сочинский диалог» ежегодные мероприятия и график мероприятий согласно Решению от 15 мая 2019 г.

Сочинский диалог – российско-австрийский общественный форум «Сочинский диалог».



РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ В ОБЕСПЕЧЕНИИ РАБОТЫ МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ ПРОЕКТА «СОЧИНСКИЙ ДИАЛОГ» В 2020 ГОДУ

В рамках проведения Форума «Сочинский диалог» было запланировано реализовать мероприятия, посвященные музыке, искусству и культуре, межвузовскому сотрудничеству, науке и исследованиям, вопросам развития спорта и экономике. Мероприятия должны соответствовать требованиям и критериям, одобренным координационным комитетом российско-австрийского общественного форума «Сочинский диалог».

В процессе обеспечения деятельности проекта «Сочинский диалог» возникают различные правоотношения. Согласно ст. 8 ГК РФ:

«1. Гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.»

В соответствии с этим гражданские права и обязанности возникают:

1) из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему;

1.1) из решений собраний в случаях, предусмотренных законом;

2) из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;

3) из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности;

4) в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом;

5) в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;

6) вследствие причинения вреда другому лицу;

7) вследствие неосновательного обогащения;

8) вследствие иных действий граждан и юридических лиц;

9) вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий».

Соответственно, мероприятие (или проект) не может самостоятельно осуществить функции, которые нужны для обеспечения деятельности мероприятия. Для обеспечения деятельности мероприятий проекта «Сочинский диалог» необходимо участие субъектов гражданских правоотношений, поскольку именно при

реализации прав субъектов достигается реализация того или иного мероприятия.

Нужно отметить, что ответственным лицом, координирующим обеспечение деятельности проекта «Сочинский диалог», не может быть физическое лицо по следующим причинам:

Во-первых, все созданное и приобретенное имущество для целей проведения мероприятий после завершения мероприятий должно быть учтено на балансе, чтобы в дальнейшем это имущество можно было реализовывать и использовать. А физическое лицо имеет такое правомочие как способность иметь имущество на праве собственности, владеть, пользоваться, распоряжаться, наследовать и завещать имущество, то есть физическое лицо становится единоличным собственником вещи, что не может отвечать интересам проводимого мероприятия.

Во-вторых, распоряжение денежными средствами в рамках тех прав и обязанностей, которые определены Гражданским кодексом РФ для обеспечения деятельности мероприятий «Сочинский диалог» сопряжены с определенными трудностями, а именно, с неразвитостью налогового и иного законодательства.

В-третьих, потенциальное осуществление физическим лицом действий, нужных для обеспечения проекта «Сочинский диалог», а именно, заключение договоров с лицами, которые будут оказывать услуги или выполнять работы для проекта «Сочинский диалог» сопряжено с организационными трудностями для

физического лица, так же не урегулирован вопрос гражданско-правовой ответственности для такого лица, в случае ненадлежащего выполнения возложенных на него функций, например, заключение договора с недобросовестной или неподходящей организацией.

Соответственно, обеспечить деятельность мероприятий проекта «Сочинский диалог» должно юридическое лицо. Согласно п.1. ст. 49 ГК РФ: *«Юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе (статья 52 ГК РФ), и нести связанные с этой деятельностью обязанности.*

Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ».

Через права юридических лиц возможно осуществление финансово-хозяйственной деятельности, такие как выставление счета, получение субсидий, обеспечение соответствующего перевода платежей.

Через юридическое лицо можно заключить договоры с лицами, которые оказывают услуги или выполняют работы в рамках гражданско-правового характера или заключить по контракту в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, реализация прав юридических лиц позволит обеспечить финансовую, экономическую, материально-техническую составляющие мероприятий проекта «Сочинский диалог».

Необходимо подчеркнуть, что без участия юридического лица, его правового статуса, обеспечение реализации мероприятия становится сильно затрудненным, возникают трудности финансового и организационного характера.

Учитывая изложенное, при проведении мероприятий в рамках «Сочинского диалога» рекомендуется использовать юридическое лицо, с помощью которого будут претворяться в жизнь цели и задачи мероприятий.

Согласно ст. 50 Гражданского кодекса РФ, организации делятся на коммерческие и некоммерческие *«Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации)*

либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации)».

Поскольку «Сочинский диалог» является некоммерческим проектом (целью его проведения не является извлечение прибыли, а содействие в обмене мнениями и идеями между гражданами и видными деятелями различных сфер общественной жизни: культуры, образования, экономики, науки, спорта и многих других, а также в реализации наиболее востребованных проектов, предлагающих решение волнующих общество проблем) то юридическое лицо, обеспечивающее деятельность мероприятий «Сочинский диалог» должно быть некоммерческой организацией. Такое юридическое лицо будет организовывать мероприятия и помогать в реализации намеченных целей, которые были поставлены для проведения проекта «Сочинский диалог». Также юридическое лицо через своих должностных лиц и наемных работников сможет осуществлять возложенные на него функции, в то время как работодатель физическое лицо в силу трудового законодательства не сможет осуществлять необходимые действия.

Таким образом, именно юридическое лицо (в форме некоммерческой организации) через свои права может должным образом обеспечивать необходимые действия организационного, которые необходимы для реализации различных мероприятий в рамках проекта «Сочинский диалог».

ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТИЯ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЧАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ПРОЕКТА «СОЧИНСКИЙ ДИАЛОГ» В 2020 ГОДУ ПРИ ПОМОЩИ ФОНДА И АВТОНОМНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

В соответствии с п.3. ст.50 Гражданского кодекса РФ *«Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах:*

1) потребительских кооперативов, к которым относятся в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы; 2) общественных организаций, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления; 2.1) общественных движений; 3) ассоциаций (союзов), к которым относятся в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения

профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные палаты; 4) товариществ собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья, садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества; 5) казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; 6) общин коренных малочисленных народов Российской Федерации; 7) фондов, к которым относятся в том числе общественные и благотворительные фонды; 8) учреждений, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения; 9) автономных некоммерческих организаций; 10) религиозных организаций; 11) публично-правовых компаний; 12) адвокатских палат; 13) адвокатских образований (являющихся юридическими лицами); 14) государственных корпораций; 15) нотариальных палат».

Большая часть организаций из перечисленных не подходит в качестве такого юридического лица, которое должно осуществлять организацию мероприятий в рамках проекта «Сочинский диалог» так как определенные законом цели таких организаций не соответствуют некоммерческим целям проекта «Сочинский диалог»:

Потребительский кооператив создается в целях удовлетворения материальных и иных потребностей,

осуществляемых путем объединения его членами имущественных паевых взносов.

Общественное движение преследует социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Товарищество собственников недвижимости создается в целях совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами).

Казачьи общества, общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, государственные и муниципальные учреждения, религиозные организации, публично-правовые компании, адвокатские палаты, адвокатские образования, государственные корпорации и нотариальные палаты создаются в установленных законом целях, которые не соответствуют тем целям, которые должно осуществлять юридическое лицо, ответственное за осуществление мероприятий в рамках проекта «Сочинский диалог».

Поэтому, наиболее подходящими и отвечающими целям проведения мероприятий «Сочинский диалог» являются юридические лица, созданные в таких организационно-правовых формах как Фонд и Автономная некоммерческая организация. Автономной некоммерческой организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, созданная в целях предоставления услуг в сфере образования,

здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах.

Автономная некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов. В случаях, предусмотренных федеральными законами, автономная некоммерческая организация может быть создана путем преобразования юридического лица другой организационно-правовой формы.

Фондом признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели. Основные различия между Фондом и Автономной некоммерческой организацией выступают целевой капитал и более строгая отчетность по Автономной некоммерческой организации.

В качестве примера юридического лица, которое может на должном уровне провести мероприятия, можно привести Фонд «Трианонский диалог» (полное юридическое наименование: Фонд содействия сотрудничеству с Французской Республикой «Трианонский диалог»). Учредителем данной организации является Специализированный фонд управления целевым капиталом для развития МГИМО. Основным видом деятельности Фонда «Сочинский

диалог» является Предоставление прочих финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению, не включенных в другие группировки (согласно коду ОКВЭД). В качестве дополнительного вида деятельности указаны издательская деятельность и деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка. Таким образом, МГИМО обеспечивает работу мероприятий «Трианонский диалог» при помощи его ведомственной организации (Фонд) и учредительного органа.

В качестве иного примера можно привести Финансовый фонд диалогового партнерства Российская Федерация – АСЕАН (ФФДП) создан в 2007 году с целью содействия развитию сотрудничества между Российской Федерацией и АСЕАН в экономической и социокультурной сферах, научно-технической, торговой и других областях. Данный Фонд является некоммерческой организацией, в качестве учредителя выступает Общество с ограниченной ответственностью «Траст - РР».

В качестве примера АНО, которые как юридические лица на должном уровне проводили спортивные проекты, можно привести Автономную некоммерческую организацию содействия развитию физической культуры и спорта «Дирекция спортивных игр» и АНО «Дирекция I зимних международных спортивных игр «Дети Азии» (учредителями обоих АНО выступали физические лица).

Нужно отметить, что для проведения мероприятий используется такая организационно-правовая форма юридического лица как общественное объединение.

Согласно ст. 5 Гражданского кодекса РФ «Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее - уставные цели).

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения».

Далее приведено обоснование, почему данная форма юридического лица не является подходящей для проведения мероприятий «Сочинский диалог».

Примером такой организации является Общероссийский союз общественных объединений Олимпийский комитет России. Согласно Уставу Олимпийского комитета России от 2018 г., Общероссийский союз общественных объединений Олимпийский комитет России (далее по тексту - ОКР) является общественным объединением, - союзом юридических лиц - общественных объединений физкультурно-спортивной направленности и физических лиц - членов Международного олимпийского комитета, являющихся гражданами Российской Федерации¹. ОКР возглавляет олимпийское движение России, представляет Российскую спортивную Федерацию на Олимпийских играх, юношеских Олимпийских играх, а

¹ Устав ОКР: Сайт Олимпийского Комитета России: [Электронный ресурс] // URL: <http://olympic.ru/about-committee/team/leaders/ispolkom/> (дата обращения 19.12.2019)

также во всех региональных, континентальных и всемирных мероприятиях, проводимых Международным олимпийским комитетом или ассоциациями национальных олимпийских комитетов.

ОКР осуществляет свою деятельность в качестве национального олимпийского комитета на основе признания Международного олимпийского комитета (далее по тексту - МОК). То есть фактически, деятельность ОКР полностью зависима от МОК: ОКР обязано отчитываться по всем вопросам МОК, а МОК в свою очередь контролирует ОКР. Анализ устава ОКР подтверждает зависимый характер статуса Российского олимпийского комитета от МОК, от нормативных документов МОК, в частности от Олимпийской Хартии. Олимпийская Хартия МОК как корпоративный акт обладает большей юридической силой по сравнению с уставами НОК, а в случае возникновения коллизий, приоритет будут иметь акты МОК в сравнении с Уставом ОКР.²

Таким образом, правовой статус ОКР не предполагает автономность и самоуправление и подразумевает определенный риск так как МОК имеет право приостановить или прекратить деятельность ОКР, в то время как будет проводиться мероприятия. Тогда организация потенциального мероприятия всегда может быть под угрозой срыва или ненадлежащего проведения, так как работа ОКР может быть приостановлена в любой момент.

² Братановский, С. Н. Административно-правовое регулирование организации и деятельности общественных спортивных объединений в России. Монография. - Москва, 2011. - 211 с.

В качестве другого примера можно привести организацию подготовки к Олимпиаде 2014 г. в которой приняли участие более сорока ведущих компаний из Австрии и России. При помощи подрядчиков, в том числе компаний Австрии, были построены и реализованы спортивные, транспортные, туристические объекты. Таким образом, практический результат сотрудничества предполагал объединение и взаимодействие государств в целях оптимизации высоких экономических показателей. Для российских коммерческих организаций это послужило средством продвижения на внутреннем и международном рынке.

Таким образом, именно Фонд и Автономная некоммерческая организация в целях обеспечения проведения мероприятий «Сочинский диалог» из всех организационно-правовых форм юридических лиц больше всего подходят для привлечения третьих лиц (коммерческие организации) для участия в проводимых мероприятиях (финансирование).

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИТОГАМ ИНФОРМАЦИОННО- АНАЛИТИЧЕСКОГО ОБЗОРА ПО ВОПРОСУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЧАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ПРОЕКТА «СОЧИНСКИЙ ДИАЛОГ» В 2020 ГОДУ

Организация и проведение мероприятий затруднена без участия юридических лиц, которые непосредственно готовят, организуют и проводят мероприятия. Нужно отметить, что участие юридических лиц позволяет обеспечить финансовую, экономическую, материально-техническую составляющие мероприятия. Само по себе мероприятие (или проект) не может должным образом осуществить функции, которые нужны для обеспечения деятельности мероприятия, поскольку без реализации прав юридического лица, его правового статуса, обеспечение реализации мероприятия становится невозможным, возникают трудности организационного характера.

Учитывая изложенное, при проведении мероприятий в рамках «Сочинского диалога» рекомендуется учредить такое юридическое лицо, через

права которого будут претворяться в жизнь цели и задачи мероприятий.

По результатам обзора форм некоммерческих организаций, согласно ГК РФ, определено, что больше всего в качестве ответственного лица и координирующего органа, отвечающего за обеспечение проведения мероприятий «Сочинский диалог», подходят юридические лица, созданные в организационно-правовых формах некоммерческих организаций, а именно Фонд и АНО.

Успешным примером такого координирующего органа в форме фонда выступает Фонд «Трианонский диалог» (полное юридическое наименование: Фонд содействия сотрудничеству с Французской Республикой «Трианонский диалог»). МГИМО обеспечивает работу мероприятий «Трианонский диалог» при помощи его ведомственной организации (Фонд) и учредительного органа, что полностью соответствует целям и задачам данного форума.

В качестве еще одного примера можно привести Финансовый фонд диалогового партнерства Российская Федерация –АСЕАН (ФФДП). За счет средств ФФДП осуществляется совместная проектная деятельность в области образования, энергетики, транспорта, сельского хозяйства, продовольственной безопасности, информационных и навигационных технологий, медицины, водопользования, экологии и туризма

В качестве успешного примера АНО, которые как юридические лица на должном уровне проводили

спортивные проекты, можно привести Автономную некоммерческую организацию содействия развитию физической культуры и спорта «Дирекция спортивных игр» и АНО «Дирекция I зимних международных спортивных игр «Дети Азии» (учредителями обоих АНО выступали физические лица).

В качестве примера не вполне подходящей формы юридического лица для проведения мероприятий «Сочинский диалог» можно привести общественное объединение Общероссийский союз общественных объединений Олимпийский комитет России. Правовой статус ОКР не предполагает автономность и самоуправление и поэтому подразумевает определенный риск в случае проведения мероприятий. Организация потенциального мероприятия всегда может быть под угрозой срыва или ненадлежащего проведения, так как работа ОКР может быть приостановлена в любой момент.

Учитывая изложенное, можно выделить следующие рекомендации:

1. Проанализировать мероприятия, в рамках «Сочинский диалог»;
2. Проанализировать бюджетирование мероприятий, проводимых в рамках «Сочинский диалог»;
3. Проанализировать необходимость или возможность, а также форму привлечения третьих лиц (в частности, коммерческих организаций) к финансированию мероприятий.

4. В зависимости от мероприятий, бюджетирования или привлечения третьих лиц (коммерческих организаций) возможно выбрать одну из форм некоммерческой организации для проведения мероприятий (Фонд или Автономная некоммерческая организация).

